

К Вопросу О Правовом Статусе И Ответственности Болельщика, Как Субъекта Отношений В Сфере Физической Культуры И Спорта В Республике Узбекистан

Мусаев Эльбек Таюфович

Профессор кафедры «Гражданского права» Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы, связанные с дальнейшим совершенствованием норм, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта в Республике Узбекистан, в частности, определения правового статуса болельщика, его особенности, отмечается необходимость повысить ответственность болельщика за противоправное поведение. Поведение болельщика должно соответствовать нормам и принципам, установленным нормативными актами. Необходимость совершенствования норм ответственности субъектов в сфере спорта связана с превентивными мерами, которые помогут уменьшить возможность совершения противоправных действий отдельными лицами или группами болельщиков. В работе исследованы нормы большого количества норм законодательства зарубежных стран по данной проблеме и предлагаются изменения и дополнения в современное спортивное законодательство.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, болельщик, статус, спортивное законодательство, норма, ответственность

В Республике Узбекистан последовательно реализуются меры по созданию необходимых условий и инфраструктуры для популяризации физической культуры и спорта, здорового образа жизни среди населения, особенно молодежи, обеспечению достойного представления страны на международной спортивной арене.

Так, в статье 48 Конституции Республики Узбекистан указано, что «Государство создает условия для развития физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни среди населения»¹

Можно с уверенностью утверждать, что в современном мире спорт положительно влияет на имидж страны, следовательно, регулирование спортивных отношений имеет важное политическое, правовое и социальное значение.

Вместе с тем, наличие ряда системных проблем и недостатков в организации физической культуры и спорта препятствует эффективной реализации государственной политики в данной области и полноценному использованию имеющегося спортивного потенциала страны. В частности, совершенствование правовых норм, регулирующих спортивные отношения.

Важным, на наш взгляд, в данном контексте является вопрос ответственности спортивного болельщика.

Отметим, что на протяжении последнего времени вопрос правового статуса спортивного болельщика и его ответственности приобретает все большее значение как в Республике Узбекистан, так и за ее пределами. С одной стороны, повышение интереса к правовому

¹ Конституция Республики Узбекистан// Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.Lex.uz.

регулированию спортивных отношений в нашем государстве объясняется стремлением выступать площадкой для спортивных соревнований международного характера. Организация мероприятий такого уровня требует не только модернизации материально-технической спортивной базы, но и совершенствования спортивного законодательства.

С другой стороны, необходимость правового регулирования спортивных отношений, ответственности субъектов в сфере спорта связана с превентивными мерами, которые помогут уменьшить возможность совершения противоправных действий отдельными лицами или группами болельщиков.

Следует отметить, что вопрос правового регулирования статуса спортивного болельщика имеет первостепенное значение. Определение термина «болельщик», его правового статуса, необходимость совершенствования регулирования прав и обязанностей болельщиков, предлагается и в других работах автора, например, «Актуальные вопросы защиты прав и интересов субъектов в сфере спорта»². Так же эти проблемы были изложены в газетных статьях автора, например, в газете «Спорт+», №№2,6,7 за март 2018 года.

Вопрос об ответственности болельщика, как субъекта спортивных отношений, так же недостаточно освещен в научно-правовой литературе Республики Узбекистан.

Встречаются статьи, посвященные данной теме, например, в Российской Федерации или Республике Беларусь, среди них работы А.Ю. Корочкина³, М.А. Легкова⁴ и других.

Ввиду того, что вышеизложенные вопросы по указанным причинам требуют внимания, но мало изучены, данная тема видится актуальной.

Поэтому в рамках настоящей статьи нами уделяется внимание вопросам ответственности болельщиков. Результаты работы могут быть применены как для совершенствования законодательства, так и в правоприменительной практике, прежде всего сотрудниками организаций физической культуры и спорта, органов внутренних дел и другими (например, спортивными клубами, специалистами по работе с болельщиками, офицерами по безопасности).

Рассматривая наше законодательство, прежде всего хотелось бы отметить, что ст. 42 Закона Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» требует, что «спортивные соревнования должны проводиться без ущерба здоровью, чести и достоинству их участников и зрителей».⁵

Зрители (болельщики) в зависимости от действия, которое они совершили, могут привлекаться к административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности, подвергаться наложению специальных спортивных санкций.

Следует также оговорить, что для Узбекистана проблема изучения зарубежного опыта противодействия разного рода правонарушениям спортивных болельщиков приобретает все большую актуальности в связи с проведением на территории республики крупных международных спортивных соревнований. Например, матчей национальной сборной по

²Мусаев Э.Т. //Актуальные вопросы защиты прав и интересов субъектов в сфере спорта. Ташкент, «Вестник юридических наук», №2, 2018

³ Корочкин, А.Ю. Правовой статус болельщика / А.Ю. Корочкин [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

⁴ Легков, М.А. Реализация прав спортивных болельщиков / М.А. Легков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. – Минск: Промышленно торговое. ПРАВО, 2011. – С. 219–231.

⁵О физической культуре и спорте. Закон Республики Узбекистан//Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.Lex.uz.

футболу, крупных международных соревнований, которые привлекают и будут привлекать многие тысячи зрителей.

Вопросам превенции хулиганства спортивных болельщиков и иных их противоправных деяний и борьбы с этим явлением и их ответственности посвящено уже немало публикаций, но тема едва ли может быть определена как исчерпанная. Этой теме посвящены работы российских правоведов. Например, Берзина В.А.⁶, Соловьёва А.А.⁷, Мартыненко С.Е., Круглова В.В. Редькина А.И. и другие. Особый интерес представляет работа Соловьева А.А., Понкина И.В., Понкиной А.И. «Правовое обеспечение противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков»⁸. Есть и другие работы этих авторов, которые, вне всяких сомнений, вносят существенный и прагматически релевантный вклад в научную разработку этой весьма и весьма актуальной проблемы современного спорта, представляют научное исследование понятия, видов, причин и особенностей совершения правонарушений спортивными болельщиками, особенностей правового обеспечения превенции и пресечения таких правонарушений.

Важно и изучение опыта стран дальнего зарубежья. Например, особую ценность представляют положения Спортивного кодекса Франции и Уголовного кодекса Марокко, Закона Чили «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу»⁹ и Закона Аргентины «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность».¹⁰

Говоря об административной ответственности, следует в первую очередь обратить внимание на главу 15 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан¹¹, а именно на ст. 183 «Мелкое хулиганство», ст. 184 «Изготовление, хранение или распространение материалов, пропагандирующих национальную, расовую, этническую или религиозную вражду», как в большей степени относящиеся к вопросу безопасности спортивных и спортивно-массовых мероприятий, ст. 187 «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения», ст. 188 «Вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение».

С целью обеспечения безопасности к уголовной ответственности могут быть привлечены болельщики на основании статей Уголовного кодекса Республики Узбекистан¹²: ст.173 «Умышленные уничтожение либо повреждение имущества», ст.277 «Хулиганство» и другие.

Закон «О физической культуре и спорте» Российской Федерации также содержит положение об ответственности. Статья 47 данного Закона говорит, что «лица, виновные в нарушении законодательства в сфере физической культуры и спорта, несут ответственность в установленном порядке».¹³ Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте»

⁶ Берзина В.А. Правовые предпосылки для будущего спорта без хулиганства спортивных болельщиков [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М.: 2018

⁷ Соловьёва А..А. Зарубежный опыт правового регулирования обеспечения безопасности спортивных мероприятий [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М.: 2018

⁸ Понкин И.В., Соловьев А.А., Понкина А.И. Правовое обеспечение противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков / Под ред. И.В. Понкина. М., 2014.

⁹ <http://naukarus.com/pravovye-predposylki-dlya-buduschego-sporta-bez-huliganstva-sportivnyh-bolelschikov>

¹⁰ Тамже

¹¹ Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности//Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.Lex.uz.

¹² Уголовный кодекс Республики Узбекистан//Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.Lex.uz.

¹³ О физической культуре и спорте: Закон Российской Федерации, 17 дек. 2018 г. - 329-ФЗ [Электронный ресурс]

также содержит аналогичное положение: «Лица, виновные в нарушении законодательства о физической культуре и спорте, несут ответственность в установленном порядке».¹⁴

Однако, часть вторая ст. 36 Закона «О физической культуре и спорте» Российской Федерации указывает на меры воздействия к лицам, не соблюдающим ограничений, введенных с целью охраны общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий. В частности, такие лица выдворяются за пределы территории физкультурно-спортивного сооружения и специально оборудованных мест для болельщиков без возмещения стоимости входного билета и привлекаются к ответственности в случаях, установленных законодательными актами. Аналогичный Закон Республики Узбекистан такой нормы не содержит.

Особое внимание следует обратить на специфические спортивные санкции, которые могут быть наложены на болельщиков. Такой санкцией, например, в чемпионате по футболу может быть запрет на посещение стадиона (стадионов), предусмотренный ст. 22 Дисциплинарного кодекса Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (далее АБФФ)¹⁵, а также Законом РФ «О болельщиках». Такой нормы в законодательстве нашей страны, к сожалению, нет. Даже в Регламенте по проведению самого массового и популярного Чемпионата по футболу такое положение не содержится.¹⁶

При этом, как справедливо отмечает С.Н.Ильич: «Спортивные санкции не являются видом юридической ответственности. Особенностью спортивных санкций является то, что по способу формирования они существенно отличаются от норм видов юридической ответственности, которые носят централизованный характер. Юридическая ответственность основана на навязывании воли извне, нормы спортивных санкций строятся чаще всего по принципу согласования воли всех участников спортивных соревнований и соблюдают общий баланс интересов».¹⁷

Упоминания о спортивных санкциях нет ни в одном нормативно-правовом акте Республики Узбекистан.

В связи с этим, необходимо снова обратить внимание на принцип строгой ответственности, упомянутый выше, т.к. за многие действия болельщиков на футбольном стадионе, например за скандирование ненормативной лексики, оскорбительных выражений и жестов в адрес участников соревнований, ответственности в первую очередь подвергается футбольный клуб, а не болельщики, непосредственно совершившие данное деяние (ст.77 Дисциплинарного кодекса АБФФ), расистское либо дискриминационное поведение (ст. 72 Дисциплинарного кодекса АБФФ), использование и бросание пиротехнических изделий (ст. 79 Дисциплинарного кодекса АБФФ)¹⁸. Наш «Регламент соревнований по футболу среди нелюбительских и полупрофессиональных футбольных клубов Узбекистана на 2022 год» также содержит требование об ответственности клубов, а не любителей спорта.

¹⁴ О физической культуре и спорте. Закон Республики Узбекистан «//Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.

¹⁵ Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» // Регламентирующие документы Ассоциации «Белорусская федерация футбола» сезона 2018 г. – Минск, 2018. – С. 86–118.

¹⁶ Регламент соревнований по футболу среди нелюбительских и полупрофессиональных футбольных клубов Узбекистана на 2022 год». // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz

¹⁷ Ильич, С.Н. Правовое регулирование применения спортивных санкций / С.Н. Ильич // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. – Минск : Промышленно-торговое ПРАВО, 2011. – С. 148–151.

¹⁸ Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» // Регламентирующие документы Ассоциации «Белорусская федерация футбола» сезона 2018 г. – Минск, 2018. – С. 86–118.

Однако, даже в этом случае наказание все-таки может и должно постичь лицо, его совершившее, посредством предъявления клубом регрессного требования к болельщику в соответствии с гражданским правом. На это право клубов нередко указывают российские¹⁹ и другие зарубежные авторы.²⁰ Право регрессного требования содержит, и статья 1001 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.²¹

Еще одним очень важным моментом является идентификация личностей на спортивных соревнованиях, что является одним из эффективных инструментов противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков обеспечения безопасности на спортивных мероприятиях, спортивных объектах.²² Более того террористические акты, в том числе и на спортивных сооружениях, например, на стадионе «Стад де Франс» (Франция) 13 ноября 2015 года, поставили вопрос о необходимости использования средств идентификации личности на спортивных соревнованиях как важного средства превенции террористических актов на спортивных объектах.²³

Думается, что некоторые тенденции развития законодательства за рубежом в области обеспечения безопасности спортивных мероприятий в части обеспечения идентификации личности посетителей очень важны для дальнейшего совершенствования нашего законодательства.

Так, законодательство Испании предполагает возможность введения дополнительных мер обеспечения безопасности, связанных с идентификацией личности посетителей на мероприятиях, которые характеризуются высокой степенью риска. При этом в других государствах такие меры могут являться обязательными для организаторов всех спортивных мероприятий.

Аналогичные подходы реализуются и в Словакии, с тем лишь отличием, что обязанности организаторов спортивных мероприятий, которые характеризуются высокой степенью риска для их безопасности, четко определены заранее, а не остаются на усмотрение компетентных органов государственной власти. То же самое – в Польше. Кроме того, и в Словакии, и в Польше предусматривается зависимость от уровня спортивного мероприятия и вида спорта.

В Бразилии предусматриваются определенные обязанности организаторов футбольных мероприятий в части организации и реализации рассматриваемых вопросов. В Бразилии соответствующие меры безопасности применяются к крупным спортивным объектам, вместимость которых составляет более 10 тысяч человек.

В качестве основной тенденции развития законодательства в рассматриваемой области можно обозначить переход к комплексным системам обеспечения идентификации личности посетителей спортивных мероприятий (в перспективе с задействованием цифровых, облачных и нейротехнологий, искусственного интеллекта), которые предполагают широкое и постоянное сотрудничество между спортивными организациями, органами государственной власти (как

¹⁹ Пивоваров, П. Режим строгой ответственности в современном футболе [Электронный ресурс] П.Пивоваров.Режимдоступа:http://legalsport.ru/netcat_files/127/141/Pivovarov_P._Printsip_strogoi_otvetstvennosti.pdf. – Дата доступа: 06.03.2018.

²⁰ Haslinger, B. Zuschauerausschreitungen und Verbandssaktionen im Fu.ball / B. Haslinger. – Baden-Baden:Nomos, 2011. – 248 s.

²¹ Гражданский кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.Lex.uz.

²² Песков А.Н. Спорт и противоправное поведение [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М.: 2018

²³ Государственное управление в сфере спорта: учебник для магистров/кафедра спортивного права Мос.гос.ун-та имени О.Е.Кутафина (МГЮА). – М.: Буки Веди, 2017

осуществляющими управление в сфере спорта, так и правоохранительными органами), а также в отдельных ситуациях, во взаимодействии с объединениями спортивных болельщиков.

При этом обеспечение функционирования таких систем, как правило, основывается на широком задействовании разнообразных информационных технологий и предполагает автоматизацию определенных действий. Например, посетитель спортивного мероприятия начинает взаимодействовать с такой системой уже при покупке входного билета на спортивное мероприятие, будучи обязанным предоставлять свои идентификационные данные, а иногда и изображение.

В поддержку такого суждения говорит и то, что некоторые государства, например, Болгария и Бразилия, где, на наш взгляд, подходы к обеспечению безопасности спортивных мероприятий в части идентификации личности посетителей в целом уже устарели, власти приступили к существенному реформированию своего законодательства в этой сфере.

Опыт Болгарии в области правового регулирования систем идентификации личности зрителей, а также обеспечения функционирования таких систем представляет определенный научный интерес, хотя и представляется недостаточно эффективным.

На наш взгляд, сегодня системы идентификации личности посетителей спортивных мероприятий в Болгарии хотя и функционируют в некоторой степени, но цели обеспечения их поддержания являются весьма ограниченными. Такие системы направлены главным образом на недопущение проникновение на спортивные мероприятия лиц, в отношении которых ранее были применены запретительные меры. В целях сбора и распространения соответствующей информации были созданы Единый автоматизированный реестр и Национальный информационный центр.²⁴

В рамках настоящей работы мы постарались рассмотреть опыт некоторых зарубежных стран по некоторым направлениям, связанными с проблемами в области регулирования спортивных отношений.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать некоторые выводы:

во-первых, ответственность болельщиков содержит некоторые особенности, в первую очередь, в виде применения к ним определенных спортивных санкций. При этом за некоторые деяния футбольных и иных болельщиков в силу принципа строгой ответственности наказанию подвергается клуб (ассоциация) с возможностью предъявления в последующем регрессных требований к нарушителю. Например, в случае нарушения норм законодательства болельщиками на спортивных аренах (особенно это касается футбольных фанатов), что может привести к материальному ущербу, нанесенного имуществу, к примеру, футбольного либо любого иного клуба, организации;

во-вторых, в настоящее время назрела необходимость закрепить положения, регулирующие правовой статус болельщика, его права, обязанности и, особенно, ответственность в едином нормативном правовом акте. Возможным представляется принятие Закона Республики Узбекистан «О правовом статусе болельщика» с последующим перенесением основных положений закона в Спортивный кодекс Республики Узбекистан в случае его принятия.

В связи с этим:

²⁴ Понкин И.В., Редькина А.И.Зарубежное законодательство об идентификации личности спортивных болельщиков [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М.: 2018

I. Было бы разумно изложить данные права и обязанности, а также ответственность болельщиков в унифицированном нормативном правовом акте, обязательном для различных видов спорта.

Урегулирование на законодательном уровне правового статуса болельщиков, его ответственности, будет иметь, по нашему мнению, положительный эффект. Принятие Закона подчеркнет важность статуса болельщика и привлечет общественное внимание и внимание государственных властей, что, в свою очередь, может подтолкнуть группы болельщиков к более цивилизованному выражению своего мнения и организации действий.

II. Необходимо внести изменения в Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» в части возможности идентификации болельщиков, совершивших правонарушения в течение спортивного мероприятия с целью наказания и недопущения таких болельщиков на спортивные мероприятия, как это принято во многих странах мира.

III. Дополнить статью 47 Закона РУз «О физической культуре и спорте» нижеследующим абзацем:

«Для лиц, привлеченных в установленном законодательством Республики Узбекистан порядке к административной и уголовной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения».

Думается, что предложения и изменения в спортивное законодательство приведут к еще большему подъему спортивного имиджа страны на международной арене.